

**UCHWAŁA NR XXV/11/2013
RADY GMINY PIERZCHNICA**

z dnia 11 lutego 2013 r.

w sprawie przyjęcia stanowiska w sprawie wyodrębnienia w grupie obszarów funkcjonalnych regionu świętokrzyskiego Kieleckiego Obszaru Funkcjonalnego

Na podstawie art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2001r. Nr 142 poz. 1591 z późn. zm.) i § 42 ust.1 Statutu Gminy Pierzchnica uchwalonego uchwałą Nr XVI/5/96 z dnia 30 stycznia 1996r. (Dz. Urz. Woj. Kieleckiego Nr 12 poz. 48 z póź. zm.) Rada Gminy Pierzchnica uchwala, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się stanowisko w sprawie wyodrębnienia w grupie obszarów funkcjonalnych regionu świętokrzyskiego Kieleckiego Obszaru Funkcjonalnego stanowiące załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Wójta Gminy do przekazania stanowiska o którym mowa w § 1:

- 1) Marszałkowi Województwa Świętokrzyskiego,
- 2) Posłom na Sejm RP i Senatorom RP z województwa Świętokrzyskiego,
- 3) Stronom partnerstwa Kielecki Obszar Funkcjonalny.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady

Maria Łopatowska

Załącznik do Uchwały Nr XXV/11/2013
Rady Gminy Pierzchnica
z dnia 11 lutego 2013 r.

**Stanowisko Rady Gminy Pierzchnica
z dnia 11 lutego 2013 roku
w sprawie wyodrębnienia w grupie obszarów funkcjonalnych regionu świętokrzyskiego Kieleckiego
Obszaru Funkcjonalnego**

Rada Gminy Pierzchnica wnioskuję o uwzględnienie w Aktualizacji Strategii Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego do roku 2020 w wyodrębnionej grupie obszarów funkcjonalnych Kieleckiego Obszaru Funkcjonalnego obejmującego miasto Kielce, gminy powiatu ziemskiego kieleckiego i gminę Kije.

Przedmiotowe stanowisko wynika z zaniepokojenia samorządu Gminy Pierzchnica, iż w terytorializacji województwa świętokrzyskiego miasto Kielce i gminy powiatu kieleckiego znajdują się w różnych obszarach funkcjonalnych, a jak wynika z zapisów aktualizacji Strategii Województwa Świętokrzyskiego oddziaływanie Kielc na powiat kielecki jest bezsprzeczne i bardzo wyraźne poprzez funkcje gospodarcze, społeczne i przestrzenne. Proponowany obszar Kieleckiego Obszaru Funkcjonalnego obejmuje zatem większe terytorium niż Kielecki Obszar Metropolitalny.

Definicja obszaru funkcjonalnego zawarta w koncepcji Przestrzennego Zagospodarowania Kraju 2030, opisuje miejski obszar funkcjonalny jako układ osadniczy, ciągły przestrzennie, złożony z odrębnych administracyjnie jednostek, który obejmuje obszar miejski i powiązaną z nim funkcjonalnie strefę podmiejską. W rzeczywistości rola miasta nie ogranicza się do przylegającej do niego strefy zurbanizowanej, ale obejmuje cały region (powiat). Od zawsze istotą ośrodków miejskich było pełnienie funkcji centralnej dla otaczającego je regionu.

Makroekonomiczna analiza przestrzenna województwa świętokrzyskiego pokazuje wzajemne oddziaływanie Kielc i powiatu kieleckiego w rozwoju społeczno – gospodarczym. Oddziaływanie to jest naturalne i historycznie ugruntowane. Dominacja Kielc jest wyraźnie zaznaczona i nie ma możliwości, aby na tym obszarze inny ośrodek miejski stał się ośrodkiem wzrostu. Dla powiatu kieleckiego takim biegunem rozwoju zawsze będą Kielce.

Nowe regulacje europejskiej polityki spójności i polskiej polityki rozwoju wprowadzają nacisk na terytorialny wymiar polityk publicznych. Zakładają przejście w zarządzaniu rozwojem od podejścia sektorowego do zintegrowanego terytorialnie, polegającego na integracji działań różnych podmiotów publicznych wobec terytoriów określonych nie administracyjnie, a funkcjonalnie, charakteryzujących się podobnymi cechami społeczno – gospodarczo – przestrzennymi. Obszary funkcjonalne mają być punktem odniesienia dla interwencji dla polityk publicznych. Samorządy gmin z Kieleckiego Obszaru Funkcjonalnego dostrzegają wzajemne powiązania funkcjonalne i zamierzają je wykorzystać jako szansę rozwojową. Samorządy uznały konieczność współpracy na rzecz rozwoju KOF w szczególności w zakresie opracowania dokumentów dla obszaru tj. zintegrowanej strategii rozwoju obszaru oraz planów operacyjnych dla wdrożenia strategii.

Utworzenie Kieleckiego Obszaru Funkcjonalnego oraz jego rozwój będzie również czynnikiem wzmacniającym Kielce jako ośrodek metropolitalny. Natomiast pozostawienie gmin powiatu kieleckiego tylko w przypisanym im obecnie obszarach funkcjonalnych pogłębi dysproporcje w stosunku do głównego ośrodka wzrostu i będzie barierą dla spójnego rozwoju tego obszaru. We wnioskowanym przez nas układzie terytorialnym potencjał gospodarczy powiatu kieleckiego w powiązaniu z potencjałem Kielc, może znaleźć pozytywne przełożenie na funkcjonowanie pozostałych ośrodków subregionalnych i lokalnych wskazanych w Strategii Województwa. Do Kieleckiego Obszaru Funkcjonalnego z pewnością będzie miała zastosowanie interwencja w jednym z kluczowych obszarów strategicznych tj. Miasta wojewódzkie i ich obszary funkcjonalne oraz wykorzystane instrumenty wspierające rozwój terytorialny, w tym zintegrowane inwestycje terytorialne.

Miasto Kielce i powiat kielecki to tereny, na których współpraca realizowana była od zawsze. W celu zacieśnienia tej współpracy 23 podmioty w tym 22 jednostki samorządu terytorialnego utworzyły partnerstwo pn. Kielecki Obszar Funkcjonalny. Określenie związków i wspólnych celów w ramach Kieleckiego Obszaru Funkcjonalnego nie stanowiło problemu, nadało natomiast działaniom jednostek samorządu terytorialnego nowy wymiar, pozwalający m.in. na lepsze wykorzystanie środków europejskich i dalszy rozwój funkcji, które wspomagają wzajemny rozwój. Współpraca ta stanowi, że zadania których realizacja z powodu rozmaitych uwarunkowań nie była możliwa w obrębie jednej gminy, stanie się realna w ramach partnerstwa.

Wspólne przedsięwzięcia są korzystne dla partnerów – uprawdopodobniają sukces promocyjny, turystyczny i inwestycyjny. Wspólne przedsięwzięcia to również wspólne rozwiązywanie problemów w zidentyfikowanych obszarach problemowych, to likwidacja barier rozwojowych w obszarze.

Rola przypisana obszarom funkcjonalnym w rozwoju poszczególnych regionów jest bardzo istotna. Znajduje to odzwierciedlenie w koncepcji Zagospodarowania Przestrzennego Kraju, Krajowej Strategii Rozwoju Regionalnego i Narodowym Planie Rozwoju. Uważamy, że Kielecki Obszar Funkcjonalny odegra równie istotną rolę w rozwoju województwa świętokrzyskiego, jednakże to od decyzji samorządu województwa zależy czy gminy tworzące partnerstwo w ramach KOF taką szansę otrzymają.

Pomimo tego, że przynależności gmin do już wyodrębnionych obszarów nie wyklucza tworzenia partnerstw pomiędzy gminami z różnych obszarów, uważamy za zasadne wyodrębnienie w grupie obszarów funkcjonalnych Kieleckiego Obszaru Funkcjonalnego w celu zachowania spójności terytorialnej i funkcjonalnej. Ważnym argumentem przemawiającym za wpisaniem do Strategii Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego do roku 2020 Kieleckiego Obszaru Funkcjonalnego, jest szansa na zmniejszenie dysproporcji rozwoju społeczno – gospodarczego oraz infrastrukturalnego w gminach w obrębie obszaru funkcjonalnego. Kielecki Obszar Funkcjonalny ma potencjał, który mimo spowolnienia rozwoju gospodarczego będzie można rozwijać w ramach utworzonego partnerstwa.

Wobec powyższego po analizie projektu Aktualizacji Strategii Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego do roku 2020, Rada Gminy Pierzchnica wnioskuje o dokonanie stosownych poprawek w konsultowanym dokumencie uwzględniających powyższe stanowisko.